

## Protokół z publicznej prezentacji założeń projektu

### System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB)

#### Działanie 2.2 „Cyfryzacja procesów back-office w administracji rządowej”

Data: 20.12.2021 r.

Miejsce: Wideokonferencja na platformie ZOOM.

1. Informacja o sposobie udostępnienia informacji o możliwości zgłoszenia udziału w prezentacji

Informację o czasie i miejscu prezentacji oraz możliwości zgłoszenia udziału w niej wraz ze wskazaniem terminu zgłaszania zainteresowania udziałem w publicznej prezentacji udostępniono co najmniej na 14 dni przed dniem publicznej prezentacji, tj. 6 grudnia 2021 r. na stronie Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego <https://www.gunb.gov.pl/aktualnosc/prezentacja-projektu-system-do-obslugi-postepowan-administracyjnych-w-budownictwie-sopab>.

Ponadto, w dniu 7 grudnia 2021 r. informację o prezentacji przekazano do wiadomości Instytucji Pośredniczącej POPC – Centrum Projektów Polska Cyfrowa (CPPC).

Osoby zainteresowane wzięciem udziału w prezentacji założeń projektu miały możliwość przesłania zgłoszenia do 17 grudnia 2021 roku do godz. 13:00 na adres: [j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl), podając w treści swoje imię, nazwisko, nr telefonu oraz adres e-mailowy do kontaktu wraz z danymi instytucji, którą reprezentowali.

2. Termin i miejsce przeprowadzenia prezentacji

Publiczna prezentacja założeń projektu odbyła się 20 grudnia 2021 r. o godz. 10:00 w ramach wideokonferencji na platformie ZOOM, gdzie transmitowano wystąpienie z siedziby Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego przy ul. Kruczej 38/42 w Warszawie.

Termin prezentacji publicznej umożliwił uwzględnienie ewentualnych wniosków z przeprowadzonej prezentacji we wniosku o dofinansowanie.

3. Uczestnicy prezentacji

W prezentacji wzięło udział 39 osób.

4. Przebieg prezentacji publicznej projektu

#### A. Wprowadzenie:

Prezentację publiczną prowadzili Pan Grzegorz Polak – zastępca dyrektora Departamentu Usług Cyfrowych w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego, a także Pani Maria Ostaszewska-Cichocka – p.o. naczelnika w Wydziale ds. Rozwoju Usług Cyfrowych w Budownictwie w Departamencie Usług Cyfrowych w Głównym Urzędzie Nadzoru Budowlanego.

Pan Grzegorz Polak przywitał uczestników przybyłych na spotkanie. Przedstawił informacje o przebiegu i celu spotkania. Poinformował o rejestracji dźwięku podczas prezentacji.

B. W trakcie prezentacji projektu omówione zostały następujące zagadnienia:

a) okres i koszt realizacji projektu

Pani Maria Ostaszewska-Cichońska poinformowała, że projekt System do Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB) realizowany będzie w ramach Działania 2.2 „Cyfryzacja procesów back-office w administracji rządowej” w II osi priorytetowej „E-administracja i otwarty rząd” Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020.

Okres realizacji projektu: 2022 r. – 2023 r.

Koszt realizacji projektu: 31 000 000,00 zł

b) cel

Cel projektu – dostarczenie organom administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego narzędzi do sprawnej obsługi wniosków i zgłoszeń w obszarze budownictwa, szczególnie tych w postaci elektronicznej – oprogramowanie, sprzęt, szkolenia.

GUNB określił cztery główne powody budowy systemu:

- Czas – skrócenie czasu obsługi spraw;
- Produktywność – automatyzacja i ograniczenie ilości pracy mechanicznej w organach;
- Dane – gromadzenie i udostępnianie informacji;
- Potrzeby – realizacja potrzeb wielu interesariuszy projektu.

c) potrzeby

Wedle analizy dokonanej przez GUNB system dziedzinowy w ramach procedowania spraw związanych z budownictwem posiada jedynie 13% organów aab oraz 8% organów nb.

d) interesariusze

Interesariuszami są organy aab i nb szczebla wojewódzkiego i powiatowego. Problemy, z jakimi mierzą się te grupy interesariuszy, a jakie rozwiąże SOPAB, to m.in.:

- przestarzały sprzęt;
- brak oprogramowania ułatwiającego pracę;
- brak platformy wymiany informacji z innymi organami (szczególnie pomiędzy aab i nb);
- konieczność wielokrotnego ręcznego wprowadzania tych samych danych;
- konieczność żmudnego generowania raportów na potrzeby GUS, GUNB.

Interesariuszami są również inwestorzy i obywatele. Problemy, z jakimi mierzą się te grupy interesariuszy, a jakie rozwiąże SOPAB, to m.in.:

- brak możliwości śledzenia przebiegu prowadzonej sprawy online;
- utrudnienia w komunikacji elektronicznej z urzędem;
- brak szybkiego i wygodnego dostępu do informacji o planach inwestycyjnych oraz postępowaniach, toczących się na konkretnych działkach ewidencyjnych;
- brak dostępu do dokumentacji, powstającej w ramach postępowań w procesie inwestycyjno-budowlanym.

Ostatnią grupą wyszczególnionych przez Interesariuszy są urzędy – GUNB, GUS, pozostałe organy opiniujące i wspierające (np. Wojewódzki Konserwator Zabytków, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska). Problemy, z jakimi mierzą się te grupy interesariuszy, a jakie rozwiąże SOPAB, to m.in.:

- brak zaawansowanego narzędzia do analizowania danych krajowych w obszarze budownictwa i tworzenia nowych raportów statystycznych;
- brak systemu informatycznego przystosowanego do obsługi sprawozdawczości statystycznej z zakresu budownictwa;
- ograniczone możliwości w zakresie pozyskiwania danych statystycznych dot. budownictwa w oparciu o istniejący system formularzy sprawozdawczych i w warunkach rozproszenia informacji w różnych systemach;
- brak dostępu do dokumentacji, powstającej w ramach postępowań w procesie inwestycyjno-budowlanym.

#### e) funkcje produktu

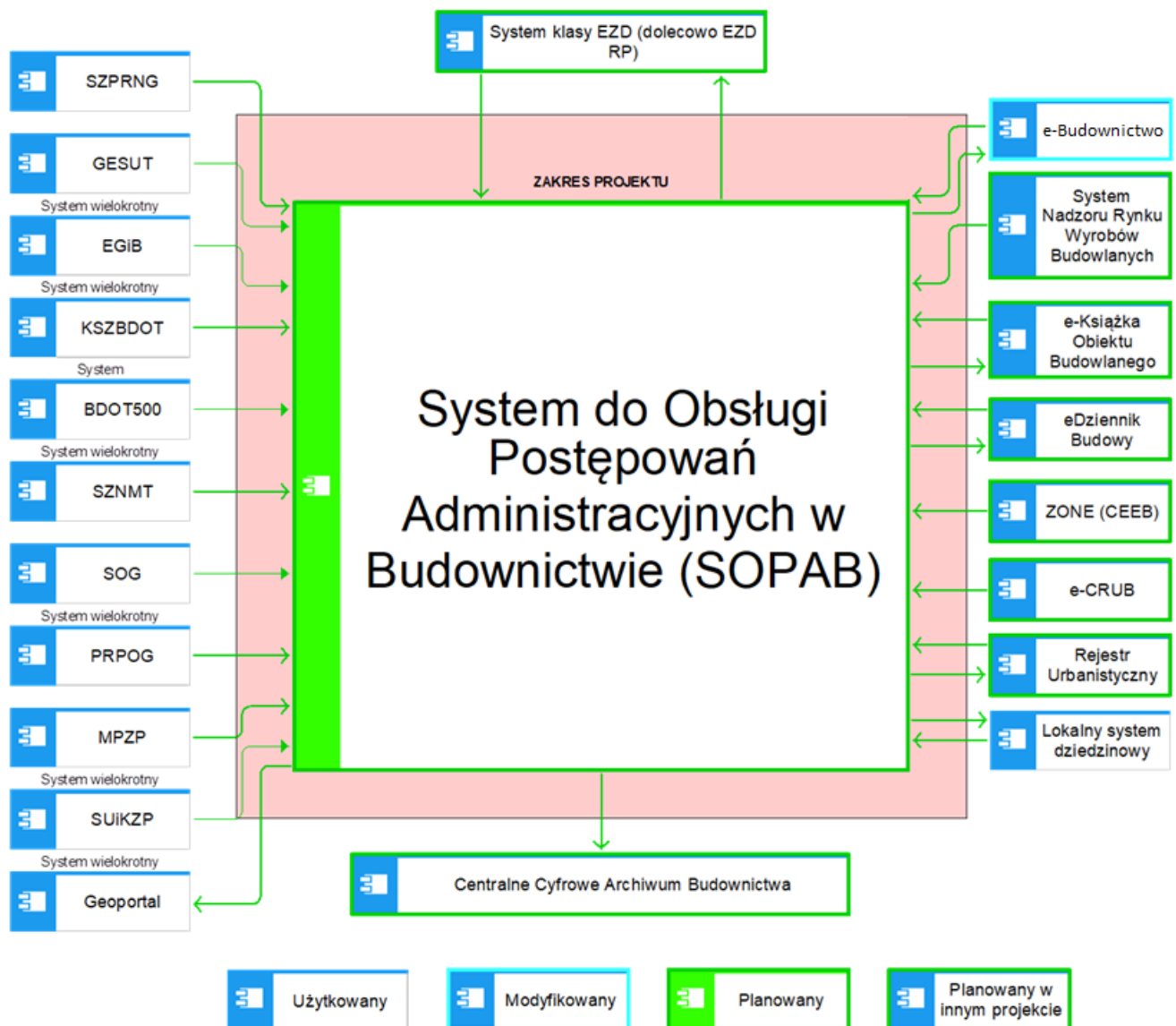
Główną i najważniejszą funkcjonalnością jest możliwość całościowego i kompletnego prowadzenia spraw w formie elektronicznej.

Pozostałe funkcjonalności to m.in.:

- Gromadzenie i udostępnianie urzędnikom informacji potrzebnych przy wydawaniu decyzji;
- Tworzenie historii sprawy i udostępnianie między organami;
- Publiczne udostępnianie informacji o prowadzonych postępowaniach;
- Prosty w obsłudze interfejs dopasowany do spraw z obszaru budownictwa;
- Automatyczne generowanie raportów GUS, GUNB;
- Gotowe wzory pism;
- Integracja z EZD, RWDZ, e-Budownictwem.

#### f) architektura systemu

Przedstawiono diagram ukazujący architekturę systemu i relacje z innymi systemami.



### g) komplementarność

Do realizowanych równoległe projektów, które mają zapewnioną komplementarność z SOPAB, należą:

- e-Budownictwo;
- EDB (Elektroniczny Dziennik Budowy);
- EKOB (Elektroniczna Książka Obiektu Budowlanego);
- RWDZ (Rejestr Wniosków Decyzji i Zgłoszeń);
- eSNRWB (elektroniczny System Nadzoru nad Rynkiem Wyrobów Budowlanych);
- CEEB (Centralna Ewidencja Emisyjności Budyneków) /ZONE;
- Rejestr Urbanistyczny.

#### h) plan zamówień publicznych

Na spotkaniu przedstawiono również plan zamówień publicznych w ramach planowanego projektu:

1. Oprogramowanie - 18 600 000 zł;
2. Infrastruktura techniczna - 10 000 000 zł;
3. Bezpieczeństwo i wydajność systemu - 500 000 zł;
4. Szkolenia - 1 500 000 zł;
5. Działania informacyjno-promocyjne - 400 000 zł.

Informacje przedstawione podczas spotkania znajdują się w pliku prezentacji stanowiącej załącznik do niniejszego protokołu.

#### C. Pytania i uwagi uczestników

W trakcie publicznej prezentacji obecne osoby miały możliwość zadawania pytań. Poniżej znajduje się ich podsumowanie.

- Fakt konieczności powstania systemu nie budzi wątpliwości. Kiedy jednak będzie dostępny do użytkowania, bo ustawa Prawo budowlane umożliwia już dawno elektroniczne składanie dokumentów do aab i nb. Pytanie drugie czy system będzie bezpłatny.

Odp. GUNB: Do końca 2023 roku. System będzie bezpłatny.

- Jakie będzie powiązanie systemu z EZD RP i ePUAP?

Odp. GUNB: System będzie zintegrowany z EZD RP. Jesteśmy w kontakcie z KPRM w projekcie mającym na celu upowszechnienie EZD RP. Integracja z EZD RP oznacza jednocześnie integrację z ePUAP.

- Czy i kiedy będzie zmienione rozporządzenie w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji rozpoczynanych i oddawanych do użytkowania obiektów budowlanych. W chwili obecnej jest w wersji analogowej. Czy są konieczne wszystkie dane, które są wpisywane do rejestrów?

Odp. GUNB: Przewidujemy prowadzenie tej ewidencji w systemie SOPAB. Co do kwestii prawnych – nie ma w tym momencie konieczności wprowadzania zmian w prawie.

- W jaki sposób będą rozdysponowywane fundusze na sprzęt do obsługi programu?

Odp. GUNB: Chcemy pomóc organom w częściowym uzupełnieniu braków sprzętowych. W ramach projektu przeznaczona jest pula na jego zakup. Zamierzamy dokonać szczegółowej inwentaryzacji potrzeb, aby dowiedzieć się jaka ilość jakiego sprzętu powinna być rozdysponowana w pierwszej kolejności. Kwota na zakup sprzętu jest ograniczona założeniami programu, które dopuszczają przeznaczenie 30% wartości projektu na infrastrukturę. Tym samym nie da się pokryć 100% zapotrzebowania wszystkich organów.

- Czy przewidywana jest możliwość integracji SOPAB z procesem decyzji środowiskowej?

Odp. GUNB: Tak, ale na dalszym etapie rozwoju projektu. Aktualny zakres projektu SOPAB jest dostosowany do wymogu zakończenia prac do końca 2023 r. Plany włączenia większej liczby procesów zrealizujemy później.

- Jak będzie wyglądało udostępnianie kopii akt sprawy w formie elektronicznej?

Odp. GUNB: Integracja z systemem EZD RP oznacza, że wejściowa i wyjściowa korespondencja będzie przechowywana w formie elektronicznej. Również w ramach posiadania konta w systemie SOPAB użytkownik będzie miał wgląd do akt sprawy.

- Czy inwestor będzie miał indywidualny dostęp do SOPAB, czy raczej to będzie dostęp powszechny (jak obecnie do RWDZ)?

Odp. GUNB: Inwestor będzie miał dzięki systemowi SOPAB dostęp do statusu sprawy w serwisie e-Budownictwo, z którym SOPAB będzie się łączył. Odbiciem zawartości systemu będzie również Platforma Informacji Przestrzennej – moduł w ramach SOPAB.

- Jak będzie wyglądać integracja z naszym systemem EZD SOD czy koszty będziemy musieli ponieść we własnym zakresie czy możemy liczyć na dofinansowanie integracji naszego EZD SOD z nowym systemem?

Odp. GUNB: W projekcie nie przewidujemy środków na integrację. Założeniem jest przy integracji wystawianie API SOPAB z pełną dokumentacją.

- Czy te konsultacje będą tylko z WINBami, czy też z PINBami?

Odp. GUNB: W Partnerstwie przy projekcie biorą udział WINBy, natomiast w konsultacji wezmą udział również PINBy, a także organy aab.

- Czy PINB będzie mógł uczestniczyć w przygotowaniu systemu?

Odp. GUNB: j/w

- Czy konsultacje na poziomie organów aab też będą?

Odp. GUNB: j/w

- Czy projekt budowlany będzie przeglądany w systemie?

Odp. GUNB: Odpowiedź na to pytanie będziemy znali po konsultacjach technicznych.

- Czy faktycznie w wdrożeniu programu na poziomie powiatowym nastąpi najwcześniej w 2024?

Odp. GUNB: Wdrożenie systemu przewidziane jest w czwartym kwartale 2023, w związku z czym powszechne stosowanie systemu w skali kraju jest na pewno realne w 2024.

- Jeżeli inwestor złoży projekt, to osoba prowadząca postępowanie sama będzie mogła sprawdzić w tym programie przynależność do aktualnej izby zawodowej?

Odp. GUNB: Tak, takie jest założenie. Temu służy też integracja z systemem eCRUB.

- A co z zapoznaniem się z aktami przez stronę postępowania w urzędzie? W chwili obecnej strona postępowania przegląda akta sprawy w formie papierowej. Jak to będzie wyglądało lub jak wygląda w urzędach, które korzystają np. z systemu EZD?

Odp. GUNB: Pytanie nie dotyczy systemu SOPAB.

- Czy będą dokonywane przeglądy programów, z których obecnie korzystają PINBy?

Odp. GUNB: W ramach projektu nie, natomiast wcześniej powstała inwentaryzacja programów, z których korzystają organy aab i nb. SOPAB jest jednak przede wszystkim dla tych organów, które nie mają jeszcze żadnego Systemu.

- Wzory wniosków w e-Budownictwo nie były konsultowane z PINB-ami. W chwili obecnej borykamy się z wieloma problemami. Wnioski nie są intuicyjne, brak we wnioskach wielu danych, dane wpisywane są błędnie, wnioski kierowane są do niewłaściwych urzędów. Wzory wniosków w e-Budownictwo nie były konsultowane z PINB-ami. W chwili obecnej borykamy się z wieloma problemami. Wnioski nie są intuicyjne, brak we wnioskach wielu danych, dane wpisywane są błędnie, wnioski kierowane są do niewłaściwych urzędów.

Odp. GUNB: pytanie nie dotyczy systemu SOPAB.

- Ponawiam wcześniejsze pytanie o archiwizację elektroniczną - Czy jest już przewidziany mechanizm archiwizacji dokumentacji w wersji elektronicznej. Czy projekt konsultowano z archiwum państwowym i czy przewiduje się użytkowanie Archiwum Dokumentów Elektronicznych (<https://ade.gov.pl/>).

Odp. GUNB: Nie mamy jeszcze tak szczegółowej analizy technicznej. Podstawowy sposób archiwizacji przewidujemy w ramach EZD RP.

- Czy możemy podać nazwy darmowych programów do wymiarowania?

Odp. GUNB: FOXIT READER oraz ADOBE PDF. Sugerujemy zapoznanie się również z poniższym linkiem: <https://bip.gunb.gov.pl/strona/starter-dla-organow-aab-i-nb>

- Warto więc zmienić Prawo budowlane w zakresie konieczności dołączania do wniosku kopii uprawnień i zaświadczeń z izby

Odp. GUNB: Tak, taka funkcjonalność znajdzie się w SOPAB za sprawą eCRUB.

- Czy będą zbierane od organów pomysły, potrzeby bądź sugestie dotyczące projektu?

Odp. GUNB: Nie przesądzamy jeszcze w jakiej formie będziemy zbierać pomysły, ale zakładamy uwzględnianie potrzeb wszystkich organów. Ewentualne potrzeby czy sugestie mogą Państwo przesyłać na adres [duc@gunb.gov.pl](mailto:duc@gunb.gov.pl).

- Czy system będzie zintegrowany z danymi Geoportalu i księgami wieczystymi?

Odp. GUNB: Z Geoportalem tak. Na ten moment nie przewidujemy integracji z księgami wieczystymi w pierwszym etapie.

- Jaką rolę GUNB przewiduje we wdrażaniu w organach powiatowych systemu SOPAB dla organów WINB? Jakie wymogi kadrowe po stronie WINB winny być spełnione w tym zakresie?

Odp. GUNB: Wymogi te zostały przekazane na osobnym spotkaniu z WINB. GUNB bierze na siebie znalezienie Wykonawcy i stworzenie przedmiotu projektu. Przewidujemy, że po stronie WINB nie zaistnieje potrzeba znacznego zaangażowania środków osobowych.

- Czy zostaną zmienione druki wniosków? Czy zostanie zmodernizowane ich wypełnianie? Np. druki do organów aab, możliwość zaadresowania tylko i wyłącznie do tych organów

Odp. GUNB: pytanie nie dotyczy systemu SOPAB.

- Czy w urzędzie należy przewidzieć stanowisko komputerowe umożliwiające zapoznanie się stron z aktami?

Odp. GUNB: Pytanie nie dotyczy systemu SOPAB. Odpowiedź na to pytanie zamieszczona jest na stronie GUNB [Cyfryzacja – pytania i odpowiedzi](#) w sekcji **“ODBIÓR I UDOSTĘPNIANIE W URZĘDZIE”**.

- Czy wypełniane druki w e-budownictwo mogą być sprawdzane przez system (poprawność wypełnienia) i dopiero wysyłane do organów, obecnie druki błędnie wypełnione są wysyłane

Odp. GUNB: Pytanie nie dotyczy systemu SOPAB.

- Kiedy wnioski będą dostępne w formacie .xml, aby można było wysłać je przez ePUAP?

Odp. GUNB: Pytanie nie dotyczy systemu SOPAB.

Przebieg prezentacji utrwalono za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk i obraz.

Załącznik do protokołu:

- 1) Prezentacja publiczna założeń projektu z dnia 20 grudnia 2021 r.